



COALITIEAKKOORD
2016 - 2018

GEMEENTE STEIN

IEDEREEN DOET MEE



INHOUD	PAGINA
• Inleiding/Voorwoord	03
• Krimp	05
• Openbare Orde en veiligheid	08
• Wonen	09
○ <i>Algemeen</i>	
○ <i>Lokale Woonvisie</i>	
○ <i>Ouderen</i>	
○ <i>Jongerenhuisvesting</i>	
○ <i>Huisvesting statushouders</i>	
○ <i>Bramert Noord</i>	
○ <i>Integraal woonwagenebeleid incl. problematiek herhuisvesting ‘Achter de Hegge’</i>	
• Economische ontwikkelingen	13
○ <i>Algemeen</i>	
○ <i>Strategische projecten</i>	
▪ <i>Centrumplan</i>	
▪ <i>Poort van Stein</i>	
▪ <i>Stationsomgeving Beek-Elsloo</i>	
▪ <i>Hoofdinfrastructuur</i>	
○ <i>Vestigingsklimaat</i>	
○ <i>Recreatie en Toerisme - Groenstructuur</i>	
• Verenigingen	18
○ <i>Herijking subsidiebeleid</i>	
○ <i>Multifunctionele accommodaties</i>	
• Steinerbos	20
• Het Sociaal Domein	23
○ <i>Uitgangspunten</i>	
○ <i>Van transitie naar transformatie</i>	
○ <i>Burgerkracht</i>	
○ <i>Mantelzorg</i>	
○ <i>Ontschotting</i>	
○ <i>Huishoudelijke hulp</i>	
○ <i>Wonen en zorg (zelfredzaamheid)</i>	
• Financiën / belastingen / reserves/voorzieningen	31
• Personeel en Organisatie	32
• Onderwijs	33
• Beheer Openbare Ruimte	34
○ <i>Kwaliteitsverbetering</i>	
○ <i>Gebiedsgerichte aanpak</i>	
• Verkeer	36
○ <i>Veilige schoolroutes en omgeving</i>	
○ <i>Gemeentelijk Verkeers- en vervoersplan.</i>	
• Duurzaamheid	37
• Kunst en cultuur	38
• Relatie met de burgers	39
• Intergemeentelijke samenwerking	40
• Financiële bijlage	41

VOORWOORD /INLEIDING

Voorwoord

De partijen DOS, CDA, G!NA en Steins Belang hebben een akkoord bereikt voor het vormen van een nieuwe coalitie in de gemeente Stein.

Tijdens de raadsvergadering van 30 juni stapte de partij CMB uit de coalitie met CDA en DOS. Aanleiding was het raadsvoorstel Centrumplan Fase 2. Het voorstel kon op brede steun rekenen van de gemeenteraad. CMB kon zich niet verenigen met het door de ontwikkelaar van het centrumplan ingediende bouwplan dat voorzag in de bouw van een Aldi Supermarkt, een tweetal winkelunits en 24 appartementen.

Na het uitstappen van CMB heeft DOS samen met CDA het voortouw genomen om met alle in de gemeenteraad van Stein vertegenwoordigde partijen, behalve het CMB, een informatieronde te houden om een beeld te krijgen van de mogelijkheden voor het vormen van een nieuwe coalitie. Uit die gesprekken bleek dat de zogenoemde Pact-partijen (Steins Belang, G!NA, VVD en fractie Govers) de beste optie waren om verder te praten over de vorming van een coalitie. Om voor hun moverende reden zijn tussentijds de partijen VVD en Fractie Govers afgehaakt.

De afgelopen maanden is inhoudelijk over nagenoeg alle actuele thema's uitvoerig gesproken. Een en ander is inmiddels vastgelegd in dit coalitie akkoord. Bijzondere aandacht is besteed aan het thema demografie (o.a. krimp, ontgroening en vergrijzing). In de resterende tijd tot aan de verkiezingen willen de betrokken coalitie partijen graag dat dit thema een meer prominente plaats krijgt in de implementatie van beleid naar concrete (uitvoerings)besluiten. Verdere belangrijke thema's waarover de beoogde partijen afspraken wilden maken waren de toekomstige ontwikkelingen van het Steinerbos en de mogelijkheden voor woningbouw in het gebied Bramert Noord.

Uiteraard omvat dit akkoord op een aantal onderdelen compromissen. Gelet op de ontstane politieke situatie, nadat het CMB de stekker uit de vorige coalitie trok, kan dat ook niet anders. De nieuwe coalitiepartners hebben expliciet voor "water bij de wijn" gekozen in het belang van de gemeente Stein, de bestuurbaarheid van de gemeente en vooral het belang van de inwoners.

Tijdens de periode waarin de gesprekken over de totstandkoming van dit akkoord hebben plaatsgevonden, is regelmatig overleg geweest met de burgemeester. De coalitiepartijen wensen te benadrukken dat zij dit overleg als constructief en plezierig ervaren hebben. Datzelfde geldt voor het overleg met de ambtelijke organisatie.

De uitvoering van het coalitieprogramma zal vast en zeker niet zonder weerstand of tegenslag verlopen. Tijdens de resterende bestuursperiode zullen bovendien nieuwe vraagstukken op ons af komen die op dit moment nog niet te voorzien zijn. De nieuwe coalitie gaat dat niet uit de weg.

We hechten aan het betrekken van onze inwoners bij de uitvoering van onze voornemens.

Participatie van onze inwoners en grote maatschappelijke betrokkenheid bij het leven van elke dag (van jong en oud), heeft een onschatbaar waarde.

Wij willen daarvoor de randvoorwaarden scheppen.

Wat ons betreft doet iedereen mee.

KRIMP**Demografische Ontwikkelingen*****Algemeen***

Binnen Limburg worden de meeste gemeenten en regio's op dit moment al geconfronteerd met afname van het aantal bewoners. In de komende 20 jaar zal deze ontwikkeling in versneld tempo voortgaan. Deze demografische krimp heeft gevolgen voor onder meer de woningmarkt, de arbeidsmarkt en de bedrijvigheid in onze regio. Ook de gemeente Stein zal zich verder moeten voorbereiden op een situatie van afnemende inwoners aantallen binnen onze gemeenten grenzen. Sterker nog: Stein is één van de vijf gemeenten in Limburg die naar verwachting door de krimp het hardst getroffen zal worden.

Krimp is zoals bovenstaand beschreven een onafwendbaar scenario. Het heeft dan ook geen zin om de krimp te bestrijden, de gemeente zal de krimp zo goed mogelijk moeten begeleiden. Hiervan zijn de coalitiepartijen zich zeer goed bewust.

Speerpunt

Omdat krimp wellicht de meest uitdagende strategische opgave is voor onze gemeente is het noodzakelijk dat het onderwerp krimp binnen het handelen van het college van B&W een prominente plaats krijgt en het belangrijkste **strategisch speerpunt** zal zijn voor de komende jaren voor de gemeente Stein.

Effecten

De effecten van bevolkingskrimp zijn onder meer:

- Onderwijs.
Vermindering van het draagvlak voor scholen, die worden bedreigd met sluiting en fusie. Om het kleinere aantal kinderen en het aantal scholen met elkaar in balans te brengen en te houden is er een stuurgroep gevormd waarin het schoolbestuur Kindante en de gemeenteraad nauw samenwerken.
- Verenigingen en accommodaties
Het aantal verenigingen en accommodaties zal minder worden, terwijl ook de manier van gebruik van de accommodaties zal veranderen. Er zal meer sprake zijn van multi-lateraal gebruik dan uni-lateraal gebruik. (meerdere vereniging en meerdere soorten van sportactiviteit op één complex). Onontkoombaar is daarbij dat niet langer alle bekende voorzieningen in alle kernen van Stein worden aangeboden. Er zal concentratie van voorziening gaan plaatsvinden en op sommige plaatsen zullen bestaande voorzieningen worden gesloten. Initiatieven tot samenwerking en clustering worden actief gestimuleerd. Slechts in het uiterste geval zal de gemeente hierin een meer sturende rol voor haar rekening nemen. Bijvoorbeeld als onrendabele voorzieningen die de gemeente wil afbouwen met behulp van burgerinitiatief voor rekening en risico van die particulieren moeten openblijven. In zo'n geval kan de gemeente van een voorgenomen sluiting afzien.
- Voorzieningen en mobiliteit
Een kleiner aantal van bepaalde voorzieningen zoals winkels op bepaalde plaatsen en andere consumentendiensten. Hier ligt uiteraard het initiatief bij de ondernemer zelf, waardoor afname van het aantal

winkels te verwachten is als de ondernemer verwacht de zaak niet meer rendabel te kunnen exploiteren.

De mobiliteit kan gaan stabiliseren of zelfs afnemen. De bereikbaarheid van voorzieningen is daardoor relevant. Sociale ontmoetingsplekken en andere voorzieningen in de buurt waar bewoners elkaar kunnen treffen worden daardoor essentieel.

- Wonen

Een verschuiving in de behoefte naar bepaalde type woningen en bedrijfsterreinen. Onrendabele investeringen moeten daarbij voorkomen worden.

- Economie

Daarnaast zal gekeken moeten worden naar de gevolgen voor de arbeidsmarkt. Is er door de vergrijzing nog wel voldoende personeel aanwezig in bepaalde sectoren. Op dit moment tekenen zich al tekorten af in de zorg en in bepaalde technische sectoren. Moeilijk in te schatten is hoe de situatie op de arbeidsmarkt over 10 jaar zal zijn. Voortdurende monitoring door de leiding van onze gemeente is dus vereist.

Strategische Toekomstvisie 2011-2021

Mede naar aanleiding van de veranderende samenleving is in 2011 de 'Strategische toekomstvisie gemeente Stein 2011-2021' vastgesteld.

Aan deze verandering ligt een aantal ontwikkelingen ten grondslag: demografische transitie, een terugtrekkende overheid en de noodzaak voor burgers deze leemte te vullen door participatie.

Met deze strategische toekomstvisie heeft Stein duidelijk haar koers uitgezet voor de komende jaren, met een doorkijk naar 2040. De toekomstvisie geeft niet altijd een concreet antwoord op alle ontwikkelingen, maar wel een duidelijke richting aan de vernieuwing.

De strategische visie vormt daardoor de kapstok waaraan het (nog te ontwikkelen) samenhangend beleid moet worden opgehangen. Daartoe zijn wensen en richtingen benoemd voor de komende tien jaar. Hier wordt en zal uitvoering aan gegeven moeten worden. Verder partijen zijn van mening dat het begeleiden van de krimp begint met het actualiseren van de strategische visie aan de hand van de laatste ontwikkelingen en trends.

Samenhang beleidsvelden

Demografische ontwikkelingen raken, van strategisch- tot operationeel niveau, iedere laag van het gemeentelijk beleid.

Het effect van de krimp zal zich in de komende jaren steeds nadrukkelijker laten zien. Dit gaat tevens gepaard met een voortgaande vergrijzing van de Steinse bevolking. Het zal tot gevolg hebben dat bepaalde voorzieningen minder nodig zijn, terwijl andere voorzieningen juist harder nodig zijn. Ook onderwerpen als "eigen kracht" en "zelfredzaamheid" en de Dorps Ontwikkeling Processen zijn van invloed op en hebben een relatie met krimp.

De goede stappen die hierin in de afgelopen periode door de betreffende vakinhoudelijke portefeuillehouders zijn gezet, dienen zeker te worden gecontinueerd

In dit kader worden genoemd:

De Eigenkrachtvisie, Ruimtelijke structuurvisie, structuurvisie Wonen Zuid

Limburg , allerlei visie binnen het sociaal domein, toekomstvisies basisonderwijs, economisch beleidsplan 2017-2022, rapportage Algemene Rekenkamer op grond waarvan de herijking van subsidies zal gaan plaatsvinden incl. de accommodaties.

Coördinatie

Zoals reeds genoemd zijn de demografische ontwikkelingen van invloed op vele beleidsvelden binnen de gemeente van accommodaties tot subsidiebeleid en van financieel-economische beleid tot zorg, volkshuisvesting en onderwijs. Er is verder een samenhang en onderlinge beïnvloeding waar te nemen tussen deze aan krimp onderhevige beleidsterreinen. Ontwikkelingen binnen een beleidsveld kan al dan niet een voor- of nadelig effect hebben op een ander beleidsveld dat aan krimp onderhevig is.

- bestuurlijk

Krimp raakt daardoor binnen de gemeente de portefeuille van ieder collegelid, dus het is niet meer dan logisch dat de meeste (of alle) wethouders deel uit zullen maken van een **stuurgroep "Krimp Stein 2016-2020"**.

De opgave voor de stuurgroep krimp is om plannen te laten ontwikkelen die garanderen dat het fenomeen krimp in onze gemeente goed wordt begeleid. De stuurgroep zal worden geleid door de portefeuillehouder Demografische ontwikkelingen, die op het gebied van krimp de coördinerende rol vervult voor de gemeente Stein en ook optreedt als woordvoerder op dit gebied richting de gemeenteraad. De burgemeester maakt als portefeuillehouder van de strategische visie onderdeel uit van de stuurgroep. De stuurgroep bestaat verder uit de overige wethouders en zal worden aangevuld met deelnemers uit de ambtelijke organisatie.

- ambtelijk

De diverse beleidsvelden worden behartigd door diverse vakafdelingen binnen de ambtelijke organisatie. De ambtelijke organisatie zal, onder begeleiding van de stuurgroep, de plannen moeten ontwikkelen.

Om het strategische speerpunt "krimp" meer kracht bij te zetten is naast de oprichting van een bestuurlijke stuurgroep tevens van belang dat deze stuurgroep wordt ondersteund door een voor dit doel aan te trekken strategische beleidsmedewerker. Deze kan de onderlinge samenhang en de afstemming daarvan bewaken, daarover oplossingen aandragen en bewaken dat de implementatie van de plannen zal plaatsvinden.

OPENBARE ORDE EN VEILIGHEID

De inwoners van Stein moeten zich thuis en veilig voelen. Alleen met een veilig gevoel, kun je optimaal genieten van je vrijheid. Als er één taak is die bij de gemeente thuishoort, is dat de zorg voor veiligheid voor de burgers van Stein. De gemeente kan deze taak niet alléén op zich nemen. Niet alleen een goede samenwerking met politie en Openbaar Ministerie is belangrijk maar ook het nauw samenwerken met inwoners, ondernemers en andere partners. Zo kan een actieve bijdrage worden gerealiseerd om onze leefomgeving veiliger te maken. Zinnvolle burgerinitiatieven zijn van harte welkom en worden ondersteund. Dumpen van zwerfafval, vandalisme en intimidatie dienen te worden teruggedrongen. Middel hiervoor is de inzet van BOA's. Inzet van buitengewone opsporingsambtenaren (BOA's) is niet meer weg te denken in onze samenleving. Uitbreiding van het aantal manuren of formatie bij BOA's wordt onderzocht in de nabije toekomst.

En daar waar het nodig is moet mobiel cameratoezicht worden ingezet. Inmiddels zijn er in de gemeente Stein 4 wijkagenten werkzaam.

De wijkagent is de spil in het lokale politiewerk en het eerste aanspreekpunt voor de buurt. Daartoe is het nodig dat de wijkagent bekend is bij de buurtbewoners. De Steinse wijkagenten zijn te vinden op onze gemeentelijke website. Zij bezoeken de DOP-bijeenkomsten om zich aan de inwoners voor te stellen. Toch horen we nog vaak dat de inwoners niet bekend zijn met hun wijkagent. De coalitie gaat de wijkagenten bekender en nog meer zichtbaar maken. Alertheid van onze burger wordt gevraagd. Vele ogen zien meer dan één.

Openbare orde en veiligheid zal met name op het gebied van bestuurlijke aanpak de komende jaren meer tijd en aandacht gaan vragen. Meer dan nu zullen de landelijke prioriteiten te weten aanpak hennep teelt, voorkomen witwassen, bestrijden mensenhandel, aanpak motorclubs etc. inzet vragen van de burgemeester maar ook de ambtelijke organisatie. Maar ook andere en zeker de in Stein voorkomende overlast en problemen zullen volop de aandacht vergen en krijgen.

WONEN

Volkshuisvesting

Volkshuisvesting

De demografische ontwikkelingen binnen de gemeente beïnvloedt het volkshuisvestingsbeleid en geeft een extra impuls aan de regierol van de gemeente. Enerzijds om vanuit de veranderende bevolkingssamenstelling vraag en aanbod beter op elkaar af te stemmen en anderzijds de bevolkingsafname meer in de pas te laten lopen met het aantal woningen. De kwantitatieve opgave is omschreven in de Structuurvisie Wonen Zuid Limburg die in september door de gemeenteraad is vastgesteld. In kwalitatieve zin dienen nog nadere afspraken gemaakt te worden op sub regionale en op gemeentelijke schaal.

Belangrijk uitgangspunt bij de opgaven is dat in de huidige (te grote) planvoorraad van de gemeente Stein zal moeten worden gestreept om ook aan de doelstellingen vanuit de structuurvisie te voldoen. Bestaande plannen die nog niet zijn uitgevoerd zullen moeten worden bekeken waarbij kwalitatief goede plannen worden gehandhaafd en slechte plannen zullen worden geschrapt. Deze zogenaamde kwalitatieve zeef is op dit moment voor de regio Westelijke Mijnstreek in voorbereiding. Bij voorkeur wordt gekozen voor inbreiding in plaats van uitbreiding als het gaat om de kwalitatieve beoordeling.

Lokale Woonvisie

Lokale Woonvisie

Door de gemeente zal in 2016 een lokale woonvisie worden opgesteld. Deze woonvisie vormt het kader voor de lokale opgave voor wat betreft volkshuisvesting in onze gemeente. In deze woonvisie wordt aandacht besteed aan de huisvesting van bijzondere doelgroepen. De coalitie spreekt af dat in de woonvisie extra accenten worden gelegd, daar waar het gaat over jongerenhuisvesting, ouderenhuisvesting en de huisvesting van statushouders.

De gemeente heeft een kaderstellende cq voorwaarden scheppende rol (woonvisie, bestemmingsplannen structuurvisie) en een controlerende rol (prestatieafspraken etc) als het gaat over volkshuisvesting. Met name private partijen en de woningcorporaties zijn verantwoordelijk voor de uitvoering.

Een mogelijke aanpak is het samen met de woningcorporatie(s), binnen de huidige beleidsmatige mogelijkheden die de Structuurvisie Wonen Zuid-Limburg bieden, een concreet plan te ontwikkelen wat voldoet aan de vraag voor de huisvesting van deze bijzondere doelgroepen. Een dergelijk project zou bij voorkeur moeten worden (mede)gefinancierd vanuit de resterende krimpgebieden en provinciale bijdragen.

Ouderenhuisvesting**Ouderenhuisvesting**

Uit recentelijke cijfers is gebleken dat naast jongeren ook ouderen uit onze gemeente weggaan. Met name is er een gebrek aan duurdere appartementen. Dit nieuwe aspect dient met de nodige voortvarendheid onderzocht te worden, gelijk aan het onderzoek naar de woonwensen van jongeren. Van gemeentewege zal vervolgens de noodzakelijke medewerking worden verleend om de voor deze ouderen gewenste huisvesting binnen de gemeente Stein mogelijk te maken.

Jongerenhuisvesting**Jongerenhuisvesting**

De gemeente Stein heeft naast krimp van de bevolking te maken met ontgroening en vergrijzing. Voor een deel is dat een autonome ontwikkeling en een trend die waarneembaar is in heel Nederland, met uitzondering van de Randstad. Alhoewel exacte cijfers hierover ontbreken, lijkt het erop dat ontgroening en vergrijzing onze gemeente harder treffen dan omliggende gemeenten. Dit vraagt wellicht om bijstelling van ons beleid.

Basis voor deze bijstelling van het beleid vormen een onderzoek naar de woonwensen van jongeren en de beweegredenen waarom jongeren uit onze gemeente wegtrekken. Centraal in dit onderzoek staat de vraag of dit wordt bepaald door het aanbod cq de beschikbaarheid of dat hier andere keuzes aan ten grondslag liggen.

Middels een enquête wordt de woonbehoefte van jongeren gepeild en wordt aldus gevraagd naar hun beweegredenen. De uitkomsten worden gebruikt om te bepalen of bijstelling noodzakelijk is en zo ja wat de bijstelling dan zou moeten zijn.

**Huisvesting
statushouders****Huisvesting Statushouders**

Voor de wijze waarop de gemeente Stein omgaat met de huisvesting van Statushouders houden partijen vast aan de beleidslijnen (in onderstaande prioriteringsvolgorde) zoals verwoord in het document “Limburgs maatwerk”, te weten:

huisvesting in regulier bezit van corporaties minimaal tot een percentage van 10 % van de jaarlijks vrijkomende sociale woningen.

mogelijke extra huisvesting creëren door aanbieden van ontzorgingsarrangementen voor particuliere woningbezitters. Daarbij spreken partijen af dat de jaarlijkse servicekosten worden gefinancierd met gemeentelijke middelen.

Met bovenstaande maatregelen verwachten partijen dat de toestroom van Statushouders kan worden opgevangen. Mocht dat niet zo zijn dan opteren partijen voor het ontwikkelen van een huisvestingsplan op de schaal van de Westelijke Mijnstreek voor de middellange termijn.

Vluchtelingenwerk**Opvang vluchtelingen en integratie statushouders**

Een recentelijke verkenning op geschiktheid heeft uitgewezen dat voor de opvang van vluchtelingen in een zogenaamd Asielzoekers Centrum geen locatie voorhanden is, behoudens een eventuele zogenaamde 72 uren Noodopvang. De eisen die door het COA (Centraal Orgaan Opvang Asielzoekers) zijn opgesteld zijn zodanig dat een dergelijke voorziening niet

voor handen is.

In de afgelopen jaren zijn in onze gemeente bijna 400 statushouders gehuisvest in reguliere woningen. Inmiddels is Vluchtelingenwerk Limburg ingeschakeld om inburgering en huisvesting van statushouders in Stein te bevorderen. Ook is binnen de schuldhulpverlening in de preventieve sfeer een oplossing gezocht voor de huisvesting van statushouders. De integratie van deze nieuwe Steindenaren stopt niet bij het beschikbaar stellen van een woning maar begint dan pas.

Vaak gaat deze integratie goed en worden de statushouders opgevangen door buurtbewoners en krijgen zij ondersteuning van de gemeente.

Door de extra middelen van het rijk in te zetten voor extra ondersteuning door Vluchtelingenwerk Nederland, maken we werk van de verdere integratie.

Daar waar de integratie van de statushouders tot (leefbaarheids)problemen leidt, zal extra inzet gepleegd moeten worden.

Inburgering staat of valt in hoge mate met de kennis van de Nederlandse taal. Goed onderwijs, taallessen en meedoen in de samenleving zijn voorwaardelijk voor een goede integratie. Op het gebied van taalonderwijs zijn er nog stappen te zetten. Wij willen op korte termijn taalonderwijs voor vluchtelingen en statushouders organiseren.

We onderzoeken of de scholen hier een rol in kunnen/willen vervullen.

Bramert Noord

Bramert Noord

Een bijzondere positie binnen onze gemeente is weggelegd voor het uitbreidingsgebied Bramert Noord. Op dit moment ligt hier een bestemming "Wonen - Nader uit te werken" op en is er ruimte voor het bouwen van 350 woningen. In juni 2014 heeft de gemeenteraad besloten de grondexploitatie van dit gebied terug te brengen van 350 woningen naar 50 woningen en zijn gronden afgewaardeerd en is bovendien een stand-still principe toegepast waarbij is afgesproken dat tot en met 2018 er geen woningen zouden worden gebouwd op Bramert -Noord.

Op dit moment zien wij binnen onze regio een grote toename van economische ontwikkelingen zoals de doorontwikkeling van de Brightlands Chemelot Campus en de uitbreiding van VDL-Nedcar. Deze ontwikkelingen zouden mogelijk ook een positieve invloed kunnen hebben op onze gemeente als vestigingsplaats voor bijvoorbeeld kenniswerkers of voor werknemers. De uitstekende ligging en ontsluiting van de gemeente Stein en in het bijzonder de kern Urmond biedt wellicht kansen, ook voor het gebied Bramert Noord.

Partijen spreken af dat een onderzoek zal worden uitgevoerd naar de mogelijkheden om beperkt woningbouw in het gebied Bramert Noord te gaan ontwikkelen. Dit onderzoek richt zich op de bepaling van de behoefte, de mogelijke juridisch-bestuurlijke componenten (inpassingen in bestaande regionaal beleid en compensatieplicht) en de financiële aspecten (o.a. de invloed van de nieuwe BBV voorschriften). Mocht uit het onderzoek blijken dat aan de randvoorwaarden is voldaan, dan wordt de gemeenteraad voorgesteld om het stand-still besluit terug te draaien en zal het gebied

gefaseerd tot ontwikkeling worden gebracht.

Mocht het tot een nadere uitwerking van woningbouw op Bramert - Noord komen, dan worden de navolgende aspecten hierin betrokken:

- In het gebied Bramert - Noord zal, vanwege de uitspraak van de Raad van State geen huisvesting voor Sinti worden gerealiseerd.
- Er wordt niet gebouwd voor leegstand en alleen naar behoefte.
- In het gebied is ruimte voor huisvesting voor jongeren als dit door onderzoek de behoefte is aangetoond
- Er worden vanwege de financiële risico's geen gronden meer aangekocht. Gekeken wordt wel naar een mogelijke logische verkaveling waarbij niet de in gemeentelijk eigendom zijnde gronden het uitgangspunt zijn maar een logische afronding van de kern Urmond.
- Er is ruimte voor unieke woonconcepten op het gebied van bijvoorbeeld duurzaamheid die onderscheidend zijn in de regio.

In 2017 zal besluitvorming plaatsvinden over Bramert - Noord.

***Integraal
woonwagenbeleid
incl. problematiek
herhuisvesting
"Achter de Hegge".***

Integraal woonwagenbeleid incl. problematiek "Achter de Hegge".

De zoektocht naar een oplossing voor de problematiek bij Achter de Hegge moet worden opgepakt, omdat de Raad van State heeft uitgesproken dat beperkte woningbouw voor Sinti in Bramert Noord niet mogelijk is.

Coalitiepartijen zullen alle steun verlenen aan een mogelijke oplossingsrichting die tot stand komt in goed overleg met alle direct betrokkenen..

De afgelopen jaren is de lokale overheid (integraal) niet voldoende in verbinding geweest met burgers op en rondom de woonwagenlocaties. Dat willen we graag verbeteren. De ingezette integrale aanpak, gericht op scholing, werk, huisvesting en participatie zal eveneens met volle steun van coalitiepartijen worden voortgezet.

De aanpak moet naast handhaving nadrukkelijk voorzien zijn van een sterke sociale component. Er zal op interactieve wijze worden gewerkt aan integraal beleid dat gericht is op participatie waarbij een extra focus ligt op de jeugd. De bewoners van de woonwagenlocaties worden in de toekomst normaal behandeld door de lokale overheid en daarbij hebben zij dezelfde rechten en plichten als alle burgers in Stein. De lokale overheid voert haar handhavende en hulpverlenende taken op de woonwagenlocaties uit zoals bij alle bewoners van Stein.

Daar waar nodig zullen de coalitiepartijen verzoeken om (financiële) middelen voor de verdere implementatie ondersteunen.

ECONOMISCHE ONTWIKKELINGEN Economische ontwikkelingen

Algemeen

Algemeen

De gemeente Stein is gesitueerd aan een belangrijk logistiek knooppunt binnen de Euregio.

Er zijn goede verbindingswegen per spoor, over water en over de snelweg, die maken dat Stein goed ontsloten is voor vrachtvervoer en zakelijk verkeer.

Dit laatste heeft tot gevolg dat bedrijven zich graag in Stein vestigen. We beschikken over een aantal hoogwaardige bedrijventerreinen, die een waardevolle bijdrage leveren aan de economie en de werkgelegenheid in deze regio. Business Park Stein, Kerensheide, Paalweg en Havens van Stein zijn op Steins grondgebied gelegen bedrijfsterreinen. Waar mogelijk verbeteren wij het ondernemersklimaat en de kwaliteit van onze dienstverlening aan onze ondernemers. Zij zijn gebaat bij korte duidelijke communicatielijnen en zo weinig mogelijk administratieve rompslomp.

Daarnaast grenst Chemelot Campus aan onze gemeente en bevindt zich op enkele kilometers ten noorden van Stein VDL Nedcar en ten zuiden MAA met aanpalend bedrijventerrein. Ook dat maakt Stein, denk aan toeleveringsbedrijven, aantrekkelijk voor ondernemers om zich te vestigen. Ook deze economische motors zijn van groot belang voor de werkgelegenheid in deze regio.

Het Midden en Kleinbedrijf (MKB) is een bedrijfscategorie dat in Stein ruim vertegenwoordigd is. De winkeliers van Stein beschikken sinds kort over een nieuw winkelcentrum, nog uit te breiden met een fase 2. Na een prima start van het nieuwe winkelcentrum in augustus van dit jaar is het zaak voor gemeente en winkeliers om in overleg tot een verdere ontwikkeling van het centrum te komen en de bezoekersstromen te stimuleren. Een divers winkelaanbod in een fraaie uitnodigende omgeving moet daaraan bijdragen. Versterking van de verbinding met Oud Stein is daarbij van groot belang, zo is uit de DOPs-initiatieven gebleken. Hier ligt nog een uitdaging op ons te wachten.

De eerste stappen om te komen tot een economisch bedrijfsplan zijn gezet. Op weg daar naar toe worden de Steinse ondernemers in de gelegenheid gesteld hun inbreng te leveren.

Deze coalitie zal daarbij ook aandacht vragen voor thema's als innovatie, maatschappelijk ondernemen, circulaire economie en inclusieve arbeidsmarkt. Uiteindelijk moeten we toe naar een geïntegreerde aanpak van diverse thema's, waarbij zowel het bedrijfsleven, het onderwijs, onze burgers en de gemeente (de zogenaamde quatro helix) het gezamenlijk belang onderschrijven. Deze coalitie hecht er aan om de verbinding

tussen de diverse partners te zoeken en deze waar mogelijk te verduurzamen.

Via burgerinitiatieven, co-creatie, co-financiering en gezamenlijk eigenaarschap gaan we voor een vitale en duurzame samenleving. Niemand blijft aan de kant staan. Daar ligt onze uitdaging. Zowel maatschappelijk als wat betreft de werkgelegenheid. Uiteraard speelt de economische ontwikkeling, lokaal maar zeker ook regionaal, daarbij een belangrijke rol.

Strategische projecten

Strategische projecten

De gemeente Stein heeft een aantal strategische projecten die een positieve bijdrage leveren aan de lokale economische ontwikkeling. Hieronder volgt een opsomming van de belangrijkste speerpunten voor de komende periode.

Centrumplan

Centrumplan Stein

Sinds augustus is de eerste fase van het nieuwe Centrumplan Stein geopend. Momenteel wordt gewerkt aan de voorbereidingen van fase 2. Partijen spreken uit dat de fase 2 wordt ontwikkeld zoals vastgelegd in de besluitvorming van 30 juni 2016 in de gemeenteraad. Er moet zo snel mogelijk mee worden begonnen zodat de overgangperiode zo kort mogelijk blijft en de plannen ook daadwerkelijk worden afgerond in 2017. Na de 31 december 2016 zal hiermee worden begonnen. Na afronding van fase 2 zullen de infrastructurele maatregelen worden geëvalueerd. Daar waar nodig worden verbetermaatregelen voorgesteld en uitgevoerd.

Bijzondere aandacht wordt gevraagd voor de herinrichting van het Omphaliusplein tot Omphaliuspark. Daarmee willen we recht doen aan de met de omwonenden en inwoners van Stein gemaakte afspraak om dit plein na afbraak van het Tijdelijk Winkelcentrum, vrij van overloop parkeren, samen met de omwonenden opnieuw vorm te geven.

Er wordt ingezet op een Provinciale bijdrage ten behoeve van de versterking van de aansluiting van het nieuwe Centrumplan op de kern van Oud-Stein. Bestaande financiële middelen uit het investeringsprogramma worden ingezet als cofinanciering.

Poort van Stein

Poort van Stein

Het terrein van de voormalige Superconfex is al jaren een punt van aandacht in de gemeente Stein. Partijen spreken af dat de door de gemeente in te vullen randvoorwaarden voor dit project, dat door een externe partner wordt ontwikkeld, uiterlijk in de eerste helft van 2017 zijn ingevuld. Gedacht wordt hierbij aan het opstellen en in procedure brengen van een nieuw bestemmingsplan, het afsluiten van een realiseringsovereenkomst en het afgeven van de noodzakelijke vergunningen. Basis voor de invulling vormt het schetsplan waarover de gemeenteraad recentelijk is geïnformeerd.



Randvoorwaarden voor de ontwikkeling van de Poort van Stein zijn:

- de ontwikkelingen moeten aanvullend zijn op of versterkend zijn aan bestaande ontwikkelingen zoals het Centrumplan Stein en het Steinerbos. Op de Poort van Stein komen geen supermarkten of andere detailhandel anders dan de limitatieve opsomming in het bestemmingsplan (ABC-goederen) Op het BPS Stein gevestigde detailhandel mag wel worden verplaatst naar de Poort van Stein.
- de ontwikkeling is voor de gemeente kostenneutraal, waarbij de ontwikkelaar zorg draagt voor een goede landschappelijke inpassing en het aanvullen van de groene zone als natuurlijke overgang en verbinding tussen het Steinerbos en het Heidekamppark (Ring van Stein)
- er komt geen Casino of Kanspeelautomatenhal in de gemeente Stein en dus ook niet binnen dit project
- een hotel, bioscoop en wereldrestaurant zijn een prima invulling voor dit gebied maar dan moet de behoefte in de regio wel zijn aangetoond

Stationsomgeving Beek-Elsloo

Stationsomgeving Beek-Elsloo

Nu de financiële randvoorwaarden van cofinanciering lijken te zijn ingevuld, is het zaak dat de uitvoering van de herinrichting van het Station Beek-Elsloo snel ter hand worden genomen. Dit project vormt een belangrijke positieve bijdrage aan het vestigingsklimaat van de gemeente. Bijzondere aandacht wordt gevraagd voor de veilige school-thuis route en de verkeersafwikkeling van het verkeer komende vanuit de Schuttersstraat. Dit element dient te worden ingebracht in de verdere uitwerking.

Verbetering hoofdinfrastructuur

Verbetering Hoofdinfrastructuur

De gemeente Stein kent een aantal hoofdwegen van en naar de Haven en naar het industrieterrein BPS Stein. Het is van belang dat deze wegen worden aangepast aan het huidige gebruik. Het betreft o.a. de Heidekampweg, de Nieuwe Postbaan, de aanpalende rotondes en de Brug over het Spoor aan de Veestraat. Hierover spreken partijen af dat

bestaande middelen vanuit het investeringsprogramma worden gerealloceerd. Gezamenlijk met de aanliggende bedrijven en de ondernemers van de Haven wordt gekeken naar een optimalisatie van de fasering van deze werkzaamheden.

Vestigingsklimaat

Vestigingsklimaat

Deze coalitie wil het vestigingsklimaat voor ondernemers verder verbeteren.

Stein is gunstig gelegen tussen water- en snelwegen. We zijn goed bereikbaar en liggen gunstig in de Euregio. Dat bevordert de vestiging van bedrijven in de gemeente. Dat is in het verleden gebleken. Maar dat betekent niet dat we achterover kunnen leunen. We zullen samen met de ondernemers de kwaliteit van onze bedrijfslocaties moeten bewaken en bevorderen.

Hier ligt een gezamenlijke opdracht, die zijn vertaling moet krijgen in ons economisch beleidsplan.

Het bedrijfsleven wil graag korte directe communicatielijnen, ook met de overheid, c.q. de gemeente. De ondernemer is wars van bureaucratie en verwacht van de gemeente dat vragen en problemen snel en adequaat beantwoord, c.q. opgelost worden.

Onze bedrijfscontactfunctionaris is het aanspreekpunt voor ondernemers binnen onze gemeente en biedt reeds de nodige ondersteuning. Deze coalitie beoogt de informatievoorziening en dienstverlening aan de ondernemers verder te optimaliseren.

Hoe brengen we vraag en aanbod op de lokale arbeidsmarkt zo dicht mogelijk bij elkaar?

Deze coalitie gaat een digitale databank opzetten waaruit de ondernemer rechtstreeks kan putten. We denken hiermee aan een belangrijke wens van onze lokale ondernemers tegemoet te komen. We voorkomen zodoende lange procedures om in contact met elkaar te komen en het effect is dat de ondernemer snel tot inzet van benodigd personeel kan komen.

Bedrijfsleven en vrijwilligerswerk integreren steeds meer. Volontario, als burgerinitiatief begonnen, is een goed voorbeeld daarvan. Dit soort van initiatieven ondersteunen we.

Daarnaast zoekt deze coalitie naar mogelijkheden om tot verduurzaming van deze vormen van samenwerking te komen. Het bedrijfsleven kan ons bij wijze van maatschappelijk verantwoord ondernemen daarbij helpen. We stellen ons ten doel maatschappelijk verantwoord ondernemen meer ingang te doen vinden binnen de lokale bedrijfswereld.

Recreatie en toerisme nemen in belangrijkheid toe. Stein is een groene gemeente. Grensmaas levert een behoorlijke bijdrage aan de natuurbeleving in onze gemeente. Daarnaast zijn onze beschermde dorpsgezichten, het Heidekamppark, het kasteel Elsloo en de omgeving van kasteel Stein de moeite van het bezichtigen waard. Stein heeft m.a.w.

een aantal voorzieningen, die aan de toenemende vrijetijdsbesteding ondersteuning bieden. Echter zijn hier nog verbeterlagen te maken. Dat kan de gemeente niet alleen. Ook de ondernemers - denk niet alleen aan horeca-exploitanten maar ook mensen actief in de vrijetijdseconomie - zullen worden uitgenodigd hier op in te springen. Uiteraard wil deze coalitie die initiatieven graag ondersteunen. Onze slogan 'Stein Wil je zien!' moet ook via deze weg verder invulling krijgen.

Tenslotte is het ook onze verantwoordelijkheid om onze gemeente leefbaar te houden. Economische groei kent zijn grenzen. De toekomstvisie van Chemelot is van een aantal kanttekeningen voorzien, die deze coalitie onderschrijft en waar in de toekomst ook rekening mee gehouden wordt om onze gemeenschap vitaal en leefbaar te houden. Ook dat is in het belang van een gezonde economie in onze gemeente.

Recreatie en toerisme - groenstructuur

Recreatie en Toerisme - Groenstructuur

De gemeente Stein heeft de afgelopen jaren geïnvesteerd in vijf landschapsprojecten. De groenprojecten vormen als het ware een groene ring om Stein heen. Daar waar mogelijk wordt deze groenstructuur verder versterkt. Naast de versterking van de groene ring zal worden gewerkt aan de verdere positionering van onze gemeente als Grensmaasgemeente. Het project Rivierpark Maasvallei krijgt hierin de volle aandacht. Nu de werkzaamheden aan het Grensmaasproject langzaam tot een afronding komen, is het zaak de toeristische en recreatieve potenties van het gebied optimaal te gaan benutten. In 2017 wordt bekeken in hoeverre hier nog additionele middelen moeten worden vrijgemaakt.

Daarbij wordt ook nog steeds ingezet op een recreatieve verbinding op Belgisch grondgebied waarbij een vaste oeververbinding via een fietsbrug, een waardevolle bijdrage zou kunnen leveren aan de aantrekkelijkheid van deze route. Dit wel echter in een substantiële samenwerking met de Belgische lokale en provinciale overheden. Hiermede wordt eveneens de financiële bijdragen van deze overheden bedoeld. In 2017 moet helderheid komen over de haalbaarheid van dit project.

Om de verbinding te leggen tussen de diverse bijzondere plekken in onze gemeente (cultureel erfgoed, landschapselementen) en evenementen en het versterken van de strategische communicatie, wordt hiervoor een structureel werkbudget opgenomen. Op dit moment werkt de gemeente in een interactief proces aan een nieuw groenstructuurplan voor de gemeente Stein. Partijen kijken met belangstelling uit naar het eindresultaat en spreken uit dat zij het hieraan gekoppelde uitvoeringsplan binnen de financiële mogelijkheden van de gemeente omarmen.

VERENIGINGEN

Herijking subsidie-beleid

Herijking subsidiebeleid

Het subsidiebeleid van de gemeente is naarstig toe aan een drastisch herziende aanpak op het gebied van doeltreffendheid en doelmatigheid

Uitgangspunten dienen te zijn:

1. Omvormen van het subsidiebeleid tot een meetbaar en prestatiegericht subsidiestelsel met duidelijke criteria per soort subsidie.
2. Verkrijgen van eenduidigheid in het subsidiebeleid.
3. Het overzichtelijk in kaart brengen van de subsidiestromen. Wie krijgt wat?

Noodzakelijke accommodaties dienen in een goede staat van onderhoud te blijven. Daar waar nodig zal vernieuwing en verbetering worden uitgevoerd ter verruiming van activiteiten.

Multifunctionele accommodaties

Stein kent een grote diversiteit aan verenigingen van allerlei aard. Deze verenigingen geven

mede inhoud aan het sociale fundament van de gemeente Stein. De zgn. “krimp” kan in de toekomst leiden tot minder draagvlak voor voorzieningen / accommodaties. Om op langere termijn het basisaanbod in stand te kunnen houden dient bij de concretisering van het toekomstige aanbod maximaal ingezet te worden op kwaliteitsverbetering, clustering, multifunctionaliteit en flexibiliteit van accommodaties en voorzieningen over de kernen.

Om voor de toekomst tot een goede beheersstructuur te komen met een vangnetfunctie voor beheer en exploitatie van de verschillende voorzieningen kan ook schaalvergroting en professionalisering van verenigingen noodzakelijk zijn. Daar zal alleen sprake van zijn als de betrokken verenigingen dit wenselijk achten met het oog op de kwaliteit en/of exploitatie van voorzieningen.

Wij kiezen dus NIET per definitie voor centralisatie van voorzieningen in 1 of enkele kernen! Wij kiezen ervoor om samenwerking tussen verschillende groeperingen te versterken door in te zetten op het gezamenlijk gebruik van voorzieningen (multifunctioneel) en beschikbare ruimten in zowel onderwijs, sport, cultuur en recreatie. Daar waar professioneel beheer mogelijk is, zal dit altijd de voorkeur hebben.

Wij juichen het daarom toe als verenigingen hun krachten proberen te bundelen. Gedwongen fusies zijn echter niet aan de orde. Wanneer op initiatief van verenigingen zelf besprekingen gevoerd worden om samen te gaan werken of te fuseren, zal de gemeente dat ondersteunen. Bij dat soort initiatieven dient de gemeente te faciliteren en te ondersteunen en, indien de verenigingen dat vragen, de regie te voeren.

Wij zijn dan ook van mening dat we met een creatieve blik moeten kijken op welke wijze we kunnen sturen op intensief en multifunctioneel gebruik van sportaccommodaties, zowel buiten als binnen.

Dit doen we vanuit de overweging dat de behoefte hiervoor bestaat en dat een gezamenlijk gebruik het draagvlak voor een accommodatie vergroot. Medegebruik van sportaccommodaties door andere partners waaronder de buurt en het onderwijs kan hierbij tevens aan de orde zijn.

Als clubs graag zelf hun accommodatie willen beheren en onderhouden, zullen we dat faciliteren of de accommodatie overdragen. Hierop zal beleid moeten worden ontwikkeld.

Intussen dienen ook voorbereidingen te worden getroffen om terreinen/gebieden die in aanmerking komen voor realisering van toekomstige multifunctionele accommodaties in ieder geval ruimtelijk (bestemmingsplan) eventueel eveneens qua eigendom geschikt te maken.

STEINERBOS

Over het recreatiepark Steinerbos is de afgelopen decennia veel gezegd en geschreven.

Het park (met een nieuw binnenbad- en een buitenbad) is echter onmiskenbaar een van de parels van de gemeente Stein.

Het Steinerbos is in het verre verleden door staatsmijnen geschonken aan de bewoners van de gemeente Stein. In de tijd dat in Limburg nog veel mensen werkten in de mijnen was het de plek waar vooral de werknemers van de staatsmijnen zich met hun gezinnen konden ontspannen. Veel inwoners van Stein zijn nog steeds trots op het park.

In de loop der jaren is het exploitatieverlies van deze recreatievoorziening helaas sterk toegenomen.

Het jaarlijks tekort op de exploitatie van het park is een aantal keren zelfs opgelopen tot meer dan 1 miljoen euro per jaar.

Met ingang van 3 januari 2013 is Recreatiepark Steinerbos verzelfstandigd. Het recreatiepark is daarmee op afstand gezet in de vorm van Steinerbos BV. Hiertoe is een exploitatie- en huurovereenkomst opgesteld en overeengekomen. Hierdoor zou er meer focus komen op de bedrijfsvoering van het Steinerbos en zou de gemeente via de AVA (algemene vergadering van aandeelhouders) kennis kunnen nemen van het gevoerde beleid. Het primaire doel van deze operatie was dat het jaarlijkse exploitatieverlies geleidelijk zouden teruglopen. Dat is vooralsnog niet gelukt.

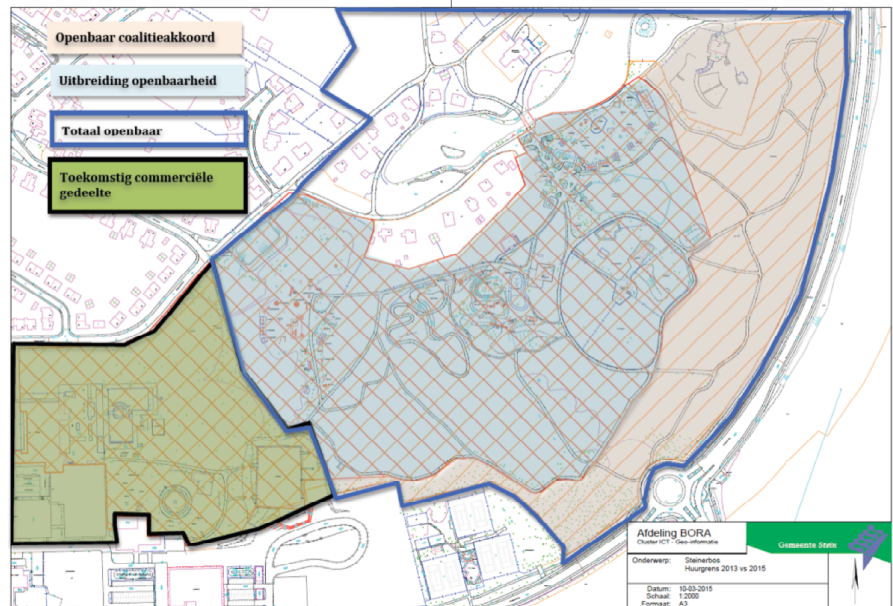
Partijen constateren dat de gekozen constructie niet het gewenste resultaat heeft gehad dat vooraf werd beoogd. De coalitie wil dan ook over de toekomst van Steinerbos nadere afspraken maken.

1. Op verzoek van de gemeenteraad heeft de Rekenkamer Sittard-Geleen en Stein besloten een onderzoek naar de huidige structuur in te stellen. De aanbevelingen uit dit onderzoek zullen worden gebruikt om veranderingen aan te brengen in de huidige aanpak.
2. De aanbevelingen in het rapport Kayoot worden eveneens als basis voor de aanpak gebruikt.
3. Met inachtnaam van het voorgaande spreken partijen zich uit dat Steinerbos BV tot aan het einde van de looptijd van de exploitatieovereenkomst de enige partij is die zich gaat bezighouden met de exploitatie van het recreatiepark Steinerbos. De bestaande afspraken over de exploitatiebijdrage blijven daarmee in stand en de voorgenomen bezuiniging van de gemeente van 100.000 euro wordt teruggedraaid.
4. De initiële looptijd van de exploitatieovereenkomst tussen Steinerbos BV en de gemeente eindigt op 31-12-2018. Indien de overeenkomst niet uiterlijk 31-12-2017 wordt opgezegd, dan wordt deze overeenkomst stilzwijgend verlengd. Om te voorkomen dat een stilzwijgende verlenging een eventuele wijziging van de structuur

- belemmert, wordt de overeenkomst tijdig (pro-forma) opgezegd.
5. Alle discussies of onderzoeken naar het uitbesteden van de exploitatie van het Steinerbos aan een derde partij worden tot aan de verkiezingen van maart 2018 stopgezet. De BV krijgt de kans om in die periode te laten zien dat er een serieuze kentering in de exploitatie gebracht kan worden.
6. Als deze kentering uitblijft zal een vergelijkend onderzoek worden gedaan naar scenario 2 zoals gedefinieerd in (de voorstellen voor) de gehouden raadsconferentie Steinerbos op 26 mei 2016. (zie overzichtskaartje voor mogelijke uitbreiding openbaar gebied)
7. De aandeelhouder zorgt ervoor dat op korte termijn de directievoering van de Steinerbos BV op het gewenste niveau wordt gevoerd.
8. De aandeelhouder gaat zorgen voor de benoeming van drie capabele leden in de Raad van Commissarissen. Daarbij rekening houdend met de gewenste expertise zoals benoemd in de statuten van de Steinerbos BV.
9. Van de directie zal via de AvA gevraagd worden om op zeer korte termijn te komen met een businessplan/markering/PR/investeringsplan met daarin maatregelen inclusief de daarvan te verwachten opbrengsten en kosten die het Steinerbos voor bezoekers aantrekkelijker maken. Daarbij wordt Steinerbos BV in overweging gegeven om de navolgende onderdelen hierin mee te nemen: de openingstijden, de activiteiten die het park in de wintermaanden aantrekkelijk maken om te bezoeken, een veel betere PR van het park in de wijde omgeving en horecaplan
10. Investerings in het park en inbreng van (het eigendom van) de Brasserie Steinerbos zijn slechts dan mogelijk als deze gesaldeerd (kosten - geraamde extra inkomsten) het exploitatieresultaat in positieve zin beïnvloeden. Eventuele voorstellen hieromtrent worden, daar waar deze de bevoegdheden van de gemeenteraad raken, vooraf extern gevalideerd, aan de gemeenteraad ter besluitvorming voorgelegd.
11. Het vervroegde afschrijven van investering van het nieuwe zwembad zal nadrukkelijk wordt bekeken. Hiervoor kan de algemene reserve worden ingezet met dien verstande dat de mogelijke inverdieneffecten voornamelijk ook weer moeten worden aangewend om deze weer aan te vullen en niet ter dekking van (gemeentelijke) exploitatie
12. De toegang aan tot het Steinerbos, gelegen aan de Mauritsweg is afgelopen seizoen uit oogpunt van de bedrijfsvoering gesloten geweest. Dat heeft bij bezoekers de nodige ergernis veroorzaakt. Coalitiepartijen geven Steinerbos BV in overweging deze ingang te heropen, voor zover dit past binnen de bedrijfsvoering van Steinerbos BV.
13. Teneinde het park nog aantrekkelijker te maken voor de inwoners van Stein en de bezoekers uit de wijde omgeving wordt onderzocht in welke mate het openbare deel van het Steinerbos kan worden vergroot bijvoorbeeld in de vorm van de verplaatsing van de

hekwerven langs de Stadhouderslaan tot achter de eerste padenstructuur, zodat er een aaneengesloten wandelgebied komt die de zogenaamde “ring van Stein” completeert. (op het onderstaande kaartje het oranje gearceerde gebied)

14. Ten aanzien van de Brasserie Steinerbos spreken partijen af dat binnen 5 maanden of zoveel eerder als mogelijk helderheid moet zijn over de verdere exploitatie. Uitgangspunt is behoud en opknappen van dit beeldbepalend gebouw. Een eenmalige investering met gemeenschapsgeld zal naar verwachting noodzakelijk zijn.



**HET SOCIAAL
DOMEIN****Inleiding**

Iedereen doet mee!

Dat is de noemer waaronder deze coalitie wil werken.

Verbindingen leggen, samenwerken en samen werken, kansen en initiatieven benutten, maar ook zorg op maat, de eigen kracht benutten, sturen op zelfredzaamheid en activeren van het sociale netwerk. Allemaal zaken die vanuit een integrale aanpak in het sociale domein moeten leiden tot een krachtige vitale leefgemeenschap in Stein.

Veel zaken zijn al opgepakt, staan in de steigers of worden al uitgevoerd.

Maar er is ook nog veel te doen binnen het sociale domein.

Hierna worden enkele van de hiervoor genoemde thema's nader uitgewerkt.

Uitgangspunten**Uitgangspunten**

Alvorens een aantal thema's verder uit te werken, is het van belang om de uitgangspunten die gelden voor het sociaal domein in dit akkoord te bevestigen. Deze zijn nl. sinds het raadsbesluit van 12-12-2013 niet veranderd.

1. De burger van Stein staat centraal.
2. We werken integraal en gekanteld.
3. Één gezin, één plan, één regisseur.
4. We werken samen op de juiste schaal: regionaal waar het moet, lokaal waar het kan.
5. Financiële duurzaamheid staat voorop en het Rijksbudget is richtlijn.

Deze coalitie blijft voornoemde uitgangspunten ook voor de rest van deze bestuursperiode onderschrijven.

***Van transitie
naar
transformatie*****Van transitie naar transformatie**

Was aanvankelijk 2014 beoogt als het jaar van de transitie van de drie decentralisaties. Naar nu blijkt, duurt de transitie ook en vooral door buiten de gemeente gelegen omstandigheden onverminderd voort.

Hadden we de regelkaders en de gemeentelijke organisatie al tijdig dus voor 1-1-2015 op orde om de zorgcontinuïteit aan onze klanten te kunnen bieden, dan nog blijkt nu op onderdelen het nodige aangepast en opnieuw of anders ingeregeld te moeten worden. Zowel beleidsmatig als organisatorisch zijn er nog de nodige slagen te maken.

Deze coalitie blijft inzetten op continuïteit en betaalbaarheid van de zorg. Daartoe worden binnen de eigen gemeentelijke organisatie de benodigde maatregelen getroffen. Daarnaast continueren we waar mogelijk en zinvol de samenwerking met andere gemeenten en de zorgaanbieders, of we gaan nieuwe verbindingen aan.

Niet in de laatste plaats wordt ook een dringend beroep gedaan op de zelfredzaamheid van onze burgers en het sociale netwerk dat beschikbaar is.

Vernieuwing in de zorg heeft via een aantal pilots wel al haar intrede gedaan, maar we blijven het nodig vinden via financiële prikkels de markt hier verder toe uit te dagen. Ook van kennisinstellingen verwachten wij een bijdrage aan het innovatieproces in de zorg en in het sociaal domein. Zij worden actief door de

gemeente bij pilots in het zorgdomein betrokken.

De aanhaking van het vrijwilligers- en welzijnswerk op die zorg blijft onze aandacht krijgen. We faciliteren en ondersteunen initiatieven in die richting ten volle.

De ontwikkeling van zware naar lichte(re) zorg en uiteindelijk naar preventie is op gang gekomen. Dit proces blijven we monitoren en waar mogelijk stimuleren. Meer preventie in de zorg betekent een accentverschuiving van de workload richting welzijnswerk. De verwachting van deze taakverzwaring binnen welzijn is dat er ook meer budget nodig is om de advisering, ondersteuning en begeleiding van die kant te kunnen bieden. De coalitie vangt dit extra benodigde budget in eerste instantie op door het verschuiven van zorgbudget (budgettaire neutraliteit). Zie hier ook een van de redenen om het budget binnen het sociaal domein te ontschotten.

Burgerkracht

Burgerkracht

Inwoners van onze gemeente barsten van de eigen kracht.

Sinds DOPsgewijze aanpak zijn intrede heeft gedaan, zijn er verspreid over de gemeente tientallen burgerinitiatieven ontstaan. Van kleine straat- of wijkgerichte plannen (moestuin, tappunt, speeltuin, belevingsplein) tot grootschalige projecten (kerk Kerensheide, centrum Nieuwdorp).

Ook de dorpsontmoetingsplaatsen in Meers, Elsloo en Urmond zijn goede voorbeelden van de vrijwilligers in onze gemeenschap voor elkaar kunnen krijgen.

Er volgt nog een evaluatie van de uitgangspunten die de raad op 25 juni 2015 met betrekking tot DOPsgewijze aanpak heeft vastgesteld. Deze coalitie onderschrijft deze uitgangspunten, maar staat wel open voor goede suggesties die de evaluatie kan opleveren.

De eigen kracht van onze inwoners blijven we verder stimuleren en faciliteren. Waar goede burgerinitiatieven geld behoeven, zoekt deze coalitie naar financiële ruimte. Primair gebeurt dat binnen de begroting, maar daarnaast kan ook onze reservepositie helpen om de burgers met breed gedragen plannen te ondersteunen.

Onze risicoreserve 3D willen we om die reden graag als reserve sociaal domein inzetten. Dat laatste past ook binnen de ontschotting van het budget sociaal domein.

Belangrijk is het om bij (m.n. grootschalige) projecten van burgers ook gezamenlijk op zoek te gaan naar vormen van co-financiering. Daarbij kan de provincie een belangrijke rol vervullen, maar ook andere deelnemende partners in het project, zoals woningcorporaties, zorgaanbieders, zorgverzekeraars, onderwijsinstellingen, andere gemeenten, etc.

Verduurzaming en toekomstige borging van burgerinitiatieven en daaruit voortvloeiende voorzieningen vinden wij een belangrijke opdracht van deze coalitie.

Soms zijn er rendabele verdienmodellen voorhanden, soms ook niet. Zelf de broek ophouden, is het uitgangspunt waar deze coalitie de initiatiefnemers van de bottom-up-plannen aan wil houden. Maar er kunnen zich situaties voordoen waar dat vanwege het maatschappelijk rendement of om andere valide redenen

anders ligt.

Per geval wordt binnen de financiële kaders en mogelijkheden geoordeeld of en in welke mate het initiatief financiële ondersteuning van de gemeente kan krijgen.

De nieuwe nog vast te stellen Subsidieverordening stelt criteria o.a. ook ten aanzien van burgerinitiatieven.

Mantelzorg

Mantelzorg

Het mantelzorgcompliment als geldelijke geste heeft sinds dit jaar plaats gemaakt voor een blijk van waardering in natura en verdergaande ondersteuning door het steunpunt mantelzorg.

De dag van de mantelzorg wordt daarnaast jaarlijks in Stein gehouden. Daarbij worden de mantelzorgers uitgenodigd voor een informele bijeenkomst in een ontspannen sfeer om met lotgenoten hun ervaringen te delen.

De Huishoudelijke Hulp Toelage (HHT) wordt behalve voor WMO/HH-geïndiceerden ook beschikbaar gesteld voor onze mantelzorgers om hulp bij de huishouding tegen gereduceerd tarief in te kunnen kopen.

Deze voorzieningen wil deze coalitie overeind houden en zo mogelijk verder door ontwikkelen.

Respijtzorg voor onze mantelzorgers en extra aandacht voor de jonge mantelzorger zijn zaken die nog deze bestuursperiode beter geregeld moeten worden. De coalitie wil hier mee aan de slag.

Ontschotting

Ontschotting van het sociaal domein

In de aanloop naar de transitie van de drie decentralisaties in 2014 heeft de Minister richting Tweede Kamer al voorgesteld om de 3 gedecentraliseerde taken WMO, jeugdzorg en participatie te ontschotten. Hoofdrede hiervoor was gelegen in de uitwisselbaarheid van 3D-budgetten, ingegeven door de onzekere (financiële) toekomst waar de gemeenten als gevolg van deze mega-operatie in terecht zouden komen. Uiteindelijk heeft het Rijk hiervan afgezien en zijn er afzonderlijke integratiebudgetten voor de 3 D's beschikbaar gesteld.

VNG en het Rijk hebben onderling wel afgesproken om die budgetten tenminste voor een periode van 3 jaren geormerkt in te zetten voor de wettelijke taken (WMO, Jeugdwet en Participatiewet) die onder de 3 D's vallen. Aldus is in 2015 en 2016 ook gebeurd.

De gemeenteraad van Stein heeft op zijn beurt besloten om die lijn door te trekken naar een inmiddels gevormde risicoreserve 3 D: overschotten op de budgetten WMO en Jeugdzorg worden bijgeschreven op de reserve 3D, financiële tekorten op die taken worden uit de 3D-reserve voldaan. Dat maakt van de 3D-reserve in feite een 2D-reserve. Immers de extra tekorten Vixia zijn in 2015 uit de exploitatie voldaan, niet uit de 3D-reserve.

Vanuit de visie om het sociale domein zoveel mogelijk integraal uit te voeren, ontstaat de wens om de 3D-budgetten te ontschotten, oftewel stortingen en onttrekkingen in, resp. aan de 3D-reserve voor zowel WMO en Jeugdzorg, alsook voor participatie in te voeren.

Daarnaast zien we vanuit de door de raad bepaalde beleidsmatige insteek een tendens in de zorg van zware naar lichtere vormen en van lichtere vormen naar

preventie. Bij de laatste ontwikkeling neemt het welzijnswerk de ondersteunende/begeleidende taak in feite over van de zorginstellingen. Dit betekent een taaklastvermindering voor de zorg, maar een taaklastverzwaring voor de welzijnsinstellingen. De geldstromen zouden hier gelijke tred mee moeten houden. Ook een manier van ontschotting, die past bij de integrale aanpak binnen het sociaal domein. Vertaald in het verantwoorden van overschotten en tekorten op subdomeinen binnen het sociale taakveld kiezen we daarmee in feite voor een risicoreserve sociaal domein. De Rijksbegrotingssystematiek staat deze ontschotte aanpak binnen onze gemeentelijke begroting in principe toe.

Dat bij deze ontschotte aanpak de geldstromen inzichtelijk gemaakt worden, staat buiten kijf. College en raad moeten aan de hand van een overzicht transparant en helder zicht blijven houden op de budgetten en kosten van de 3 D's en het welzijnswerk en de verschuivingen tussen de subdomeinen. Dit laatste geldt te meer nu het Rijk voornemens is in 2018 geen afzonderlijke 3D-integratiebudgetten meer aan gemeenten beschikbaar te stellen, maar deze middelen in de algemene uitkering van het Gemeentefonds te laten opgaan. Ook los van deze voorgenomen wijziging achten wij het wenselijk om ontschotting in 2018 in onze begrotingssystematiek door te voeren.

Bij de ontschotting moeten wel enkele kanttekeningen geplaatst worden. De Rijksbudgetten voor WMO, Jeugdzorg en Participatie nemen gestaag af. Dat zet onze taakstelling steeds verder onder druk. De meevallers in 2015 zullen zich in de daarop volgende jaren naar alle waarschijnlijkheid niet, maar zeker in mindere mate voordoen. Anders gezegd dreigt bij de inzet van middelen uit de risicoreserve sociaal domein op basis van ontschotting al snel de opgebouwde reserve tot nul te zijn gereduceerd. In elk geval sneller dan zoals nu het geval is bij een 2D-reserve, waaruit alleen WMO- en Jeugdzorg-tekorten worden betaald. Een tweede kanttekening bij het invoeren van de ontschotting binnen het sociaal domein is dat de BBV tot een andere verdeling van taakvelden verplicht, hetgeen de huidige begrotingsopzet ingrijpend doet veranderen. Ook hier zal bij de ontschotting van het budget voor het sociaal domein rekening mee moeten worden gehouden.

Tot slot dient nog de kanttekening gemaakt te worden dat er binnen de taakvelden van de BBV keuzes gemaakt kunnen worden wat wel en wat niet tot de ontschottingssystematiek gerekend gaat worden.

Deze coalitie is in beginsel voorstander om een onderzoek te doen naar de mogelijkheden van ontschotting van de budgetten binnen het sociaal domein. Het voornemen bestaat om deze systematiek in te voeren in de begroting 2018. Daarbij gelden wel de volgende voorwaarden.

Via een aan de PenC-cyclus gekoppeld overzicht worden de geldstromen zichtbaar gemaakt en gehouden, zodanig dat voor elk afzonderlijk subdomein dat onderdeel uitmaakt van het systeem duidelijk is en blijft welke budgetten op jaarbasis beschikbaar zijn en welke kosten er op jaarbasis gemaakt worden, alsmede welke verschuivingen er tussen de subdomeinen plaatsvinden. Ook stortingen in de reserve sociaal domein en onttrekkingen daaruit worden op jaarbasis duidelijk in het overzicht weergegeven, zowel wat betreft de herkomst van die storting alsook wat betreft de bestemming van de onttrekking, alsmede

de hoogte van die stortingen, resp. onttrekkingen.

Vooruitlopend op de uitkomst van het onderzoek naar de integrale ontschotting zoals hiervoor geschetst, wil deze coalitie de Vixia-tekorten wel alvast uit de exploitatie van de gemeentebegroting overhevelen naar het Participatiebudget, zodat de eventuele exploitatietekorten van Vixia in 2017 al uit de risicoreserve 3D kunnen worden voldaan.

Vanuit het principe dat we toewerken naar een reële sluitende begroting en meerjarenraming mag de gemeenteraad voorstellen in die richting tegemoet zien.

Huishoudelijke hulp

Huishoudelijke hulp

Sinds de uitspraken van de Centrale Raad van Beroep op 18 maart 2016 is omtrent huishoudelijke hulp in den lande veel te doen geweest.

Het Ministerie VWS, maar ook de VNG hebben gereageerd op de betreffende uitspraken.

De aanvankelijk in september 2016 gedachte effectuering van de arrangementensystematiek is als gevolg van deze uitspraken in Stein on hold gezet. WMO-aanvragen worden voorlopig nog volgens de oude CIZ-indicatiestelling afgehandeld.

Er blijkt op basis van de rechterlijke uitspraken een aanpassing van het beleidsplan WMO nodig te zijn en de beschikkingen m.b.t. huishoudelijke hulp moeten concreter en daarmee duidelijker voor de klant.

Nu hebben de beleidsplannen 3D een werkingsduur van 2 jaar. En zijn deze op korte termijn aan een actualisatie toe. In deze actualisatie wordt met een correctie o.a. ook gereageerd op de hiervoor bedoelde uitspraken.

De resultaatgerichte arrangementensystematiek is blijkens de jurisprudentie (en de reacties van Rijksweg en de VNG daarop) geoorloofd. In de uitvoering/beschikking zal concreter naar de klant toe duidelijk gemaakt moeten worden wat er geleverd wordt.

De coalitie maakt er zich sterk voor dat de nieuw vast te stellen beleidsplannen de juiste grondslag bieden voor de te nemen beschikkingen.

Omdat er nog veel in beweging is op het gebied van de 3 decentralisaties vindt deze coalitie het niet verstandig om dit jaar al de beleidsplannen integraal opnieuw vast te doen stellen, maar voor dit jaar te volstaan met de hoognodige technische aanpassingen en eerst volgend jaar een integrale wijziging door te voeren. Daarin wordt ook de nieuwe arrangementensystematiek meegenomen. Een en ander wordt, zoals voorheen, afgestemd binnen de Westelijke Mijnstreek.

Deze coalitie wil graag garant staan voor zorgcontinuïteit van onze klanten.

Met de huidige aanpak en de toekomstige actualisatie komen we tegemoet aan het uitgangspunt van zorgcontinuïteit binnen de WMO.

Wonen en zorg (zelfredzaamheid)

Zelfredzaamheid

In de maatschappij en in de zorg wordt het bevorderen van zelfredzaamheid steeds belangrijker. Dat komt uiteraard omdat er sprake is van dubbele vergrijzing. Verhoudingsgewijs komen er meer en meer oude ouderen. En

ouderdom komt nu eenmaal met gebreken. Daarbij ontstaat er een groter tekort aan zorgverleners en zorgverleners zullen gemiddeld ook steeds ouder worden en daardoor kwetsbaarder zijn. Van twee kanten wordt het belang van zelfredzaamheid dus groter.

Minder zorg door zelfredzaamheid.

Ieder mens, gezond of ziek, heeft altijd in meer of mindere mate behoefte heeft aan zaken als voeding, woonruimte, kleding, liefde, waardering, nuttig zijn en contact en communicatie met anderen.

Het is van belang dat alle instanties (gemeenten, zorgverlener) op die behoeftes inspelen om zoveel mogelijk zelfredzaamheid te bereiken met zo min mogelijk afhankelijkheid van zorg.

Zelfredzaamheid is het vermogen van mensen om zichzelf te redden met zo min mogelijk professionele ondersteuning en zorg. Door versterking van zelfredzaamheid kan zorg of intensivering van zorg worden uitgesteld. Mede door de hervormingen in de langdurige zorg, is het een actueel thema. Zelfredzaamheid kan helpen om de stijgende kosten van de langdurige zorg ook in de toekomst betaalbaar te houden.

Zelfredzaamheid is het vermogen van ouderen om hun leven vorm te geven. Opdat zij zoveel mogelijk zelf kunnen doen, maar daar waar dat echt niet kan, ondersteuning vragen en krijgen van anderen of gebruik kunnen maken van hulpmiddelen om hen te ondersteunen. De mate van zelfredzaamheid is voor iedereen verschillend en in die zin geen objectief gegeven. Zij wordt bepaald door de wijze waarop de oudere met zijn fysieke, psychische en sociale omstandigheden omgaat.

Zelfredzaamheid wordt beïnvloed door verschillende factoren binnen en buiten de oudere:

- Psychische factoren en functionele mogelijkheden;
- Persoonlijkheid, weerbaarheid, denkvermogen en lichamelijke mogelijkheden stellen de oudere in staat invloed uit te oefenen op zijn zelfredzaamheid.
- De sociale en fysieke omgeving waarin de oudere zich bevindt zijn ook van grote invloed op de zelfredzaamheid. Zij stellen de oudere in staat te participeren in de samenleving. Een goed ingerichte fysieke omgeving versterkt de functionele mogelijkheden van de oudere om zelfstandig te blijven.
- De sociale omgeving waaronder het persoonlijk netwerk van de oudere kan hem ondersteunen de regie over het eigen leven te houden.
- Een goede balans tussen psychische factoren, functionele mogelijkheden, fysieke en sociale omgeving is noodzakelijk voor het behoud van zelfredzaamheid.

De aandacht moet dus niet alleen uitgaan naar ziektepreventie maar ook naar functioneringsgerichte preventie. Hierbij gaat het om: het voorkomen van

functiebeperkingen, het versterken van eigen mogelijkheden om de zelfredzaamheid te behouden of te bevorderen, het beïnvloeden van niet-ziektegebonden factoren die de zelfredzaamheid bedreigen.

Gestreefd moet worden naar bevorderen van laagdrempelig beweegactiviteiten, het verbeteren van de samenwerking met maatschappelijk werk, het bereiken van kwetsbare ouderen, het ondersteunen van de eerstelijnszorg op het gebied van vroegsignalering, dit alles met aandacht voor functioneringsgerichte preventie en empowerment en actieve betrokkenheid van de ouderen zelf.

Wijkcentrum

Dit alles kan bereikt o.m. worden vanuit goed beheerde ontmoetingsplekken binnen wijk en op loopafstand van de ouderen die in de wijk wonen. Deze zijn bestemd voor mensen die thuis wonen en zo nu en dan specifieke vragen hebben, zoals hulp bij het invullen van formulieren. Of gewoon iemand willen ontmoeten voor een kop koffie of een goed gesprek. Gezamenlijk eten kan ook om verschillende redenen zeer belangrijk zijn voor ouderen.

In het verleden kregen mensen met een psychische kwetsbaarheid die beperkte begeleiding nodig hadden, hulp aan huis. Middels dit wijkcentrum kunnen zogenoemde collectieve oplossingen worden aangeboden. Hierdoor kunnen we de zorg ook nog eens betaalbaar houden.

Deelnemen in de maatschappij betekent onder andere dat ouderen, ondanks een eventuele lichamelijke of geestelijke beperking, net als ieder ander mensen kunnen ontmoeten, contact kunnen onderhouden, boodschappen doen. mensen kunnen ontmoeten.

De gemeente gaat daarbij niet op de stoel van de professionele zorgaanbieder zitten, maar faciliteert waar dit nodig wordt geoordeeld.

Kleinschalig woon-zorgcomplex

Een woon-zorgcomplex is voor oudere mensen die nog zelfstandig kunnen wonen, maar bij wie wel zorg op maat nodig is. Deze kunnen worden aangeboden in een kleinschalig woon-zorgcomplex.

Functies woon-zorgcomplex (liefst in combinatie met een wijkcentrum) zijn o.m.:

- zelfstandig wonen
- verzorging en/of verpleging op maat (fysiotherapie, eerstelijnsverzorging, thuiszorg)
- gemeenschappelijke voorzieningen (o.a. huiskamer, gezamenlijke maaltijden)
- sociale contacten en activiteiten niet alleen met de bewoners binnen het complex maar ook met andere ouderen uit de wijk die het complex mogen benutten als ontmoetingsplek voor allerlei te organiseren activiteiten.
- Er wordt een zinvolle dagbesteding aangeboden en er worden activiteiten ontplooid om de zelfredzaamheid in stand te houden of

daar waar mogelijk te vergroten.

De DOP-projecten “Herbestemming kerk Kerensheide” en “Wijkvoorziening Nieuwdorp (voormalige Don Bosco School)” worden door de coalitie gezien als goede initiatieven om de doelstellingen zoals hierboven omschreven ook daadwerkelijk in de praktijk te brengen.

Om deze maar ook andere initiatieven ook financieel kracht bij te zetten, bijvoorbeeld voor het verkrijgen van cofinanciering, wordt de bestaande bestemmingsreserve krimp aangevuld vanuit de algemene reserve.

FINANCIEN

Financiën

De Gemeente Stein is een financieel gezonde gemeente. Dit is onder andere te wijten aan de riantie algemene reserve. De afgelopen jaren is deze reserve ingezet om goede dingen voor Stein te doen. Als je kijkt naar de uitgaven van de algemene reserve dan is deze gebruikt voor grote projecten als het Centrumplan Stein, het eenmalig afschrijven van geldleningen en het op orde brengen van onze gemeentelijke organisatie.

Niet alle onttrekkingen uit de algemene reserve zijn uitgegeven. Er heeft een verschuiving plaatsgevonden van de algemene reserve naar bestemmingsreserves. Dit beleid heeft goed uitgepakt bijvoorbeeld bij het project "Stationsomgeving Beek-Elsloo". Door als gemeente gelden te reserveren zijn externe geldmiddelen binnengehaald. Dit is een voorbeeld van hoe de coalitie in de toekomst wil omgaan met het inzetten van de algemene reserve.

De begroting van de gemeente moet structureel in evenwicht zijn. Dit betekent dat structureel niet meer geld wordt uitgegeven dan er binnenkomt.

Onttrekkingen uit de algemene reserves worden niet meer ingezet om een eenmalig tekort op de exploitatiebegroting te dekken. Daar waar onttrekkingen uit de algemene reserve aan de orde zijn, wordt dit in een separaat voorstel (en niet via de reguliere P&C documenten) aan de gemeenteraad voorgelegd waarbij de richtlijnen uit het raadsbesluit Nota Reserves en Voorzieningen worden gehanteerd.

De eigen aanvullende beleidskaders luiden:

Indien in een raadsvoorstel een beroep wordt gedaan op de algemene reserve wordt dit raadsvoorstel voorzien van de volgende informatie:

- De reden waarom de last/uitgave, waarvoor een beroep op de algemene reserve gedaan wordt, niet is opgenomen in de lopende begroting;
- De reden waarom het niet mogelijk is om, bij voorkeur binnen hetzelfde programma/subdoelstelling, begrotingsruimte te scheppen;
- De financiële (rente) gevolgen voor de exploitatie;
- De invloed op de weerstandscapaciteit

Bestaande (bestemmings)reserves en voorzieningen worden tegen het licht gehouden. Daar waar deze niet meer nodig zijn of kunnen worden verlaagd, wordt dit bij voorkeur bij de kadernota 2018 inzichtelijk gemaakt.

Om de begroting op termijn ook duurzaam te houden, wordt voor het opstellen van de kadernota 2018 de kerntakendiscussie met de gemeenteraad gevoerd. Daarbij dient aanhaking gezocht te worden met het thema krimp en de stappen die hierin worden gezet.

Partijen spreken af dat de totale belastingdruk voor onze burgers niet meer dan 2 % per jaar mag stijgen. Dit percentage is nodig om stijgende (loon)kosten en inflatie op te vangen. Tussen de diverse belastinggebieden mag worden geschoven, met in acht name van bovenstaand uitgangspunt.

PERSONEEL EN ORGANISATIE

In juni 2014 is het rapport Berenschot opgeleverd over de ambtelijke en bestuurlijke staat van onze gemeente. De in dit rapport opgenomen aanbevelingen ten aanzien van de ambtelijke organisatie zijn inmiddels opgepakt en vertaald in een concrete actiepunten die deels ook al zijn geïmplementeerd.

De coalitie onderschrijft de aanpak en spreekt uit dat daar waar voor de benodigde veranderingen nog incidenteel additionele middelen nodig zijn, hiervoor ook de ruimte in de begroting moet worden gezocht.

Parallel aan de transitie en organisatieontwikkeling is ook de organisatieinrichting en de invulling van tijdelijke naar vaste formatie is ingezet. Sluitstuk van deze ontwikkeling is de benoeming van de gemeentesecretaris.

Een belangrijke stap in de transformatie van de organisatie is de doorontwikkeling van de bedrijfs- en bestuurlijke processen. Hier is nog de nodige efficiency te behalen. Deze efficiency wordt gebruikt om de dienstverlening te verbeteren en niet om een extra bezuiniging boven op de huidige taakstelling op de bedrijfsvoering in te boeken. De huidige nog in te taakstelling op de bedrijfsvoering zal op basis van een gedegen onderbouwing worden heroverwogen.

De gemeentelijke organisatie zal voortdurend doorontwikkeld moeten worden. Na de doorgevoerde organisatieverandering is de coalitie geen voorstander om nog grote wijzigingen aan te brengen. Het is zaak dat de nieuwe organisatie nu gaat bouwen aan de eigen doorontwikkeling aan de menskant van HRM, met oog voor de veranderende vraag vanuit burgers, bedrijven en instellingen. Het nieuwe college zal aan de raad een voorstel doen waarbij inzicht wordt verkregen in de totale benodigde omvang van de organisatie op basis van een (kern)takendiscussie en daarbij met de gemeenteraad afspraken maken over de maximering van het percentage ingehuurd personeel in relatie tot het vaste personeelsbestand.

De coalitie spreekt de uitdrukkelijke wens uit om de inhuur van personeel tot een minimum te beperken en te investeren in het op orde brengen en houden van het vaste personeelsbestand. Alleen gespecialiseerde taken of taken op projectbasis met een duidelijke begin- en eindtermijn of inverdieneffecten op de exploitatie worden bij voorkeur ingehuurd.

Het SMART begroten van deze projecten dient daarbij als hulp-/controlemiddel. De gemeenteraad stelt het budget vast waarbinnen het management van de organisatie de met de gemeenteraad afgesproken taken dient te verrichten. We geven daarna aan de managers de vrijheid om binnen hun budget te komen tot de geplande integrale taakuitvoering. Raadsprogramma's zijn voorzien van financiële middelen en benodigde personele capaciteit. Alleen bij onverwachte en onvoorziene gebeurtenissen wordt nog aangeklopt bij de gemeenteraad.

ONDERWIJSHUISVESTING In 2013 heeft een werkgroep vanuit de gemeenteraad als reactie op de onderwijsvisie van Kindante een visie op de onderwijshuisvesting opgesteld. Door diverse ontwikkelingen is deze visie deels achterhaald, namelijk:

- De scholen in Nieuwdorp, Urmond Oost (Avonturijn) zijn al aan het onderwijs onttrokken en de school in Meers gaat vanaf volgend schooljaar dicht.
- Kindante heeft recentelijk uitgesproken de schoollocatie in Berg aan de Maas voorlopig te willen openhouden
- In overleg met het onderwijsveld en de oudergeledingen is in Elsloo een richting gegeven aan de toekomstige visie voor het onderwijs in Elsloo.
- Kindante heeft haar onderwijsvisie voor hun totale werkgebied inmiddels bijgesteld.

Voornoemde ontwikkelingen vragen om bijstelling van het gemeentelijke beleid aangaande de visie op de onderwijsgebouwen. De coalitie spreekt daarom af dat ze gezamenlijk met Kindante afstemming zoeken in deze bijstelling middels het weer instellen van de werkgroep. Daarbij worden richtinggevend het navolgende meegegeven:

- Huisvesting in bestaande gebouwen heeft in beginsel de voorkeur boven nieuwbouw
- Voor de kernen Elsloo en Stein geldt dat een school bij voorkeur uit twee locaties zou moeten bestaan
- Het onderzoeken van de unilocatie Berg - Urmond als een van de mogelijke toekomstscenario's wordt gecontinueerd.
- Binnen de gemeente zou voldoende keuze tussen openbaar en bijzonder onderwijs moeten zijn.

**BEHEER
OPENBARE
RUIMTE**

kwaliteitsverbetering Kwaliteitsverbetering

Dit jaar zijn de kwaliteitskaders voor het beheer van de openbare ruimte door de gemeenteraad opnieuw vastgesteld. De coalitie spreekt zich uit dat de vastgestelde kaders de komende vier jaar jaren niet zullen worden bijgesteld. Dat betekent dat verdere bezuinigingen op de budgetten openbare ruimte niet aan de orde zijn. Ten aanzien van de onkruidbestrijding zal op basis van een evaluatie bijsturing plaatsvinden om daarmee een extra kwaliteitsslag te behalen.

Verdere kwaliteitsverbeteringen zullen vooral worden gerealiseerd door betere afstemming van de diverse werkzaamheden in de openbare ruimte en een betere, directere en gebiedsgerichte communicatie over de werkzaamheden. Moderne (mobiele) communicatie technieken zullen hierbij worden ingezet. Ook de afhandeling van klachten en meldingen wordt procesmatiger aangepakt en verder geprofessionaliseerd. Dit nieuwe systeem zal uiterlijk in 2017 operationeel zijn waardoor de gemeenteraad op basis van prestatie indicatoren kan sturen op klanttevredenheid en resultaten en niet op incidenten.

***Gebiedsgewijze
aanpak***

Gebiedsgerichte aanpak is in het verleden al in een aantal gebieden succesvol toegepast. Ook voor de toekomst zal deze aanpak worden toegepast. Op het niveau van wijken en dorpen zijn sectorale vraagstukken (ruimtelijk, woningbouw, transformatie, zorg, voorzieningen) beter in onderlinge samenhang op te pakken. Ook is het aantal partijen overzichtelijk, waardoor op dat niveau allianties gesmeed kunnen worden. Vandaar dat we kiezen voor een gebiedsgerichte aanpak. Dit biedt de mogelijkheid om sloop- en nieuwbouwprojecten in samenhang op te pakken, en hier verschillende thema's aan te verbinden (bijv. naast wonen ook zorg en welzijn). Gemeente, corporatie, ontwikkelaar en inwoners zijn elkaars partners. Dit vraagt van partijen dat zij zich duurzaam verbinden aan gebieden (dus niet als passant), en kiezen voor een meer integrale aanpak. In 2017 worden zowel de gebieden Urmond-Oost als ook Maasband opgepakt. In 2018 wordt een plan ontwikkeld waarin de doorontwikkeling van de gebiedsgewijze aanpak wordt omschreven en nieuwe gebieden worden aangewezen.

Lokaal werkbedrijf

Er zal aandacht worden besteed aan Lokaal werkbedrijf. Er komt binnenkort een collegebesluit hierover. Dit besluit zal in het akkoord worden opgenomen.

Het Steins werkbedrijf in oprichting heeft ca. een jaar gedraaid. Gebleken is dat de bedrijfsvoering, zoals Vixia BV die momenteel voorstaat, niet overeenkomt met de uitgangspunten die de gemeenteraad van Stein heeft vastgesteld bij het groenonderhoud. Concreet bestaat het verschil van inzicht in de keuze voor detachering van de zijde van Vixia versus die van het WOL (Werken Op Locatie)-construct van de gemeente. WOL brengt niet of nauwelijks risico's met zich mee in de personele sfeer en

het werkmaterieel, hetgeen minder kosten met zich meebrengt.
Detachering daarentegen leidt tot meerkosten, zodanig dat de door de gemeente voor groenonderhoud begrote bedragen zullen worden overschreden.

Gelet op het feit dat onze gemeentebegroting al behoorlijk onder druk staat, is het voor groenonderhoud begrote bedrag leidend.

Consequentie hiervan is dat het lokale werkbedrijf onder de gegeven omstandigheden niet doorgezet zal worden.

Dit laatste laat onverlet dat wel nog onderzoek plaats dient te vinden naar de haalbaarheid en betaalbaarheid van een regionaal groenbedrijf.

VERKEER

Veilige schoolroutes en omgeving

Veilige schoolroutes en omgeving

De veranderingen in onderwijshuisvesting hebben hun weerslag op de verkeersstromen van en naar scholen. De coalitie spreekt af dat mogelijke knelpunten in beeld worden gebracht en gefaseerd en aansluitend op de besluitvorming zal worden aangepakt. Concreet worden aanpassingen aan de fietsverbinding van Meers naar Oud-Stein (aanleg vrijliggende fietspaden) en van Oud-Stein richting Scharbergbrug A76 (o.a. verlichting en jaagpad onder brug) in 2017 aangepakt.

Gemeentelijk verkeers- en vervoersplan.

In mei 2016 is het Meerjarig Investeringsprogramma (MIP) van het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan aan de gemeenteraad aangeboden. De coalitie spreekt zich uit voor het uitvoeren van dit MIP passend binnen de totale financiële kaders van de gemeente. Dit betekent dat binnen het bestaande investeringsprogramma ruimte moet worden gezocht om de in het MIP opgenomen projecten uit te kunnen voeren.

DUURZAAMHEID Het thema Duurzaamheid is door de gemeente vertaald in de ruimtelijke structuurschets. Hierin zijn ook een aantal uitvoeringsmaatregelen opgenomen. De coalitie spreekt uit dat de uitvoeringsmaatregelen met voortvarendheid wordt opgepakt. Concreet wordt invulling gegeven aan de navolgende projecten:

Verduurzaming Gemeentelijke gebouwen: Doel is met jaarlijks ten minste 1 pilot gemeentelijke gebouwen energiezuiniger te maken.

Aanhaken aan het project Dubbel Duurzaam (in samenwerking met Sittard-Geleen). Het doel van het project Dubbel Duurzaam is om particuliere woningen energiezuiniger te maken toekomstbestendig zodat mensen langer in hun woning kunnen blijven wonen. Woningbezitters kunnen tegen een goedkope prijs een energiescan laten uitvoeren en met korting kleine maatregel laten aanbrengen door energieteams. Deze energieteams worden o.a. samengesteld door mensen met een achterstand tot de arbeidsmarkt. Daarnaast kan tegen een gunstig tarief een lening worden afgesloten voor het treffen van maatregelen.

Het instellen van een gemeentelijke regeling voor de aanschaf van zonnepanelen. De goede voorbeelden in Landgraaf en Parkstad kunnen hiervoor worden gehanteerd.

Voor genoemde projecten worden nog deze bestuursperiode voorbereid en geïmplementeerd.

Doorstart Het Groene Net. Er wordt een ultieme poging gedaan om ook de gemeente Stein aan te sluiten bij Het Groene Net. Gekeken moet worden naar andere aansluitmogelijkheden waarbij naast het zwembad en het gemeentehuis wordt gedacht aan de flats langs de Stadhouderslaan maar bijvoorbeeld ook de bedrijven op het BusinessPark Stein of de Poort van Stein (Bedrijventerrein Kerensheide)

**KUNST EN
CULTUUR**

De gemeente Stein draagt sinds jaar en dag de kunst en cultuur een warm hart toe. Stein kent vele kleine en grote monumenten en er wordt veel aandacht besteed aan het behoud van materieel en immaterieel lokaal cultureel erfgoed. Dit wordt onderstreept door de vele vrijwilligers die via een stichting of vereniging (De Steinse Musea, Culturele Werkgroep Stein, Stichting Kleine Monumenten, Urmondse Monumentenstichting, Heemkundeverenigingen IVN's, Stichting Eine Maaskentj etc) of anderszins hierbij betrokken zijn.

Deze coalitie zal dit ruimhartig blijven ondersteunen. Ook zal zij het recentelijk opgestarte project "Cultureel Erfgoed Stein" ondersteunen dat tot doel heeft meer samenwerking en samenhang tussen de diverse verenigingen te stimuleren en daarmee ook toeristisch-recreatief onze gemeente beter op de kaart te zetten.

Ook de vele evenementen, markten en braderieën kunnen op onze steun blijven rekenen, zowel in faciliterende zin (verkeersmaatregelen en beschikbaar stellen materialen) maar ook daar waar nodig in financiële zin. Nieuwe initiatieven in dit kader zullen eveneens worden ondersteund.

RELATIE MET DE BURGERS

Een goede communicatie tussen de gemeente en inwoners is essentieel. In het huidige tijdperk kan dit op vele manieren. Grotere gemeentelijke projecten en plannen beginnen met een informatieavond of een andere wijze van contact met inwoners. De strategische toekomstvisie is onder meer in nauw overleg met de burgers tot stand gekomen. Ook wordt steeds meer gebruik gemaakt van moderne media zoals facebook en twitter.

De samenleving verandert echter steeds sneller in een participatiesamenleving. We zien dat burgers zelf met initiatieven komen en als dat nodig is de overheid vragen een rol te spelen. Deze overheidsparticipatie vraagt een hele andere houding van de gemeente, zowel voor de politiek, het gemeentebestuur en de gemeenteraad, het ambtelijke apparaat maar ook van de inwoners.

Communicatie schept verwachtingen. Inwoners hebben naast voorspraak ook behoefte aan terugkoppeling en evaluatie. Laat vooral ook zien wat je met de opmerkingen, ideeën en suggesties hebt gedaan. Het uitgangspunt blijft dat de gemeente er is voor haar inwoners en niet andersom.

Via de genoemde Dorpsontwikkelingsplannen is een belangrijke aanzet gemaakt om burgers ook daadwerkelijk te betrekken bij de toekomst van hun dorp, waarbij de bewoners van wijken/kernen natuurlijk een belangrijke rol hebben. Het is immers hun leefomgeving en gebleken is dat ze uitstekende voorstellen doen om die leefomgeving te verbeteren.

In navolging van de gemeente Sittard-Geleen is het aan te bevelen om een digitale nieuwsbrief in het leven te roepen waar mensen zich gratis op kunnen abonneren met opgave e-mailadres.

**INTERGEMEENTELIJKE
SAMENWERKING****Intergemeentelijke samenwerking**

Doordat vanuit het rijk steeds meer taken bij de gemeente worden ondergebracht (decentraliseren) ontkomt de gemeente Stein niet aan een algehele heroverweging van haar visie op intergemeentelijke samenwerking. Er wordt op dit moment samengewerkt op allerlei onderwerpen. Soms om dat dit door de rijksoverheid wordt opgelegd (RUD, Sociaal Domein) en soms omdat dit vanuit oogpunt van efficiency beter is.

De gemeenten Beek, Schinnen, Sittard-Geleen en Stein hebben een lange gezamenlijke traditie op het gebied van gemeentelijke samenwerking op een breed pallet van uitvoerings- en beleidsaangelegenheden. De gemeente Stein heeft de gemeenten Beek, Schinnen en Sittard-Geleen uitgenodigd om een volgende stap te zetten in de gemeentelijke samenwerking en de mogelijkheden voor intensieve, integrale ambtelijke samenwerking te verkennen.

Bijlage

Document	Omschrijving	Investering	Exploitatie	Reserve	2016	2017	2018	2019	2020	Korte Toelichting/ Moment van realisatie
Stand Berap 2 2016 - Begroting 2017										
Coalitieakkoord	Intensivering BOA's		x			30.000	30.000	30.000	30.000	
Coalitieakkoord	Onderzoeken/plannen Volkshuisvesting		x		30.000					
Coalitieakkoord	MIP GVPV onderzoek en advies		x			20.000	20.000	20.000	20.000	
Coalitieakkoord	Voorbereidingskrediet Poort van Stein		x			30.000				
Coalitieakkoord	Project klachtenregistratie en -afhandeling		x		10.000	40.000				
Coalitieakkoord	Onderzoek Intergemeentelijke Samenwerking		x		10.000	40.000				
Coalitieakkoord	Onkruidbestrijding		x			20.000	20.000	20.000	20.000	1 miljoen revolverend - 2016 onderzoeksbudget
Coalitieakkoord	Regelingen Duurzaamheid		x	1.000.000	10.000	20.000				
Coalitieakkoord	Strategisch Beleidmedew (oa Krimp) 1,0 fte		x			100.000	100.000	100.000	100.000	Herijking (bestemmings)reserves Uit Krimpreserve
Coalitieakkoord	Aanvullen Krimpreserve		x	1.000.000						
Coalitieakkoord	Onderzoeken Krimp		x	50.000						
Coalitieakkoord	Economische ontwikkelingen		x			25.000	25.000	25.000	25.000	Exploitatatiebijdrage Steinerbos BV wordt 991.000
Coalitieakkoord	RvC Steinerbos		x		5.000	10.000	10.000	10.000	10.000	
Coalitieakkoord	Onderhoud Brasserie		x		20.000	80.000				
Coalitieakkoord	Formatie college		x		35.000	70.000	35.000			
A	Totaal nieuw beleid coalitieakkoord (expl)				120.000	485.000	240.000	205.000	205.000	
Coalitieakkoord	Investering in Brasserie Steinerbos	x				100.000				
Coalitieakkoord	Veilige schoolroutes - knelpunten verkeer	x				200.000	200.000	200.000	200.000	MIP GVPV
Coalitieakkoord	Aanpassen fietsroute Stein Meers	x				250.000				MIP GVPV
Coalitieakkoord	Aanpassen Mergelakker	x				300.000				MIP GVPV
Coalitieakkoord	Snelheidsremmers Industrieweg-Havenstraat	x				70.000				MIP GVPV
Coalitieakkoord	Aanpas rotondes tbv bereikbaarheid	x						200.000	200.000	MIP GVPV
Coalitieakkoord	aanpassingen fietsroutenetwerk	x					120.000	555.000	370.000	MIP GVPV
Coalitieakkoord	aanpassen komgrenzen	x					60.000			MIP GVPV
Coalitieakkoord	Totaal investeringen					920.000	380.000	955.000	770.000	Inschatting obv 3,5 % rente, afschrijving 40 jaar
B	Totaal nieuw beleid investeringen					20.000	70.000	100.000	150.000	A+B
	TOTAAL				120.000	505.000	310.000	305.000	355.000	
Stand Berap 2 2016 - Begroting 2017 inclusief coalitieakkoord										

ONDERTEKENING

Door de ondertekening van dit coalitieakkoord committeren de gemeenteraadsleden zich aan de inhoud ervan en dragen zij samen zorg voor het tot uitvoering brengen ervan.

DOS

J.J.M. Meijers

P.H. Claessen

J. Dohmen

R.G.J. van Leuken

J. Ummels

P.J.J. Thomassen

SB

G.M. Coumans

E.W.P.M. Janissen

P.P.J. Lardenoije

CDA

E.H.G.M. Bours

M.H.A. Horrichs

PARTIJ GINA

R.C.M. van Mulken – van Lingen